

Лекция 2

Законность - базовый принцип и стратегическая цель антикоррупционной политики государства

Термин «коррупция» подразумевает собой разрушительный, трудно контролируемый процесс, затрагивающий современную власть на всех ее уровнях и становящийся сложной преградой для устойчивого, стабильного развития экономики всей страны. Под натиском коррупции демократические институты разрушаются, неизбежно наступает расслоение общества на тех, кто имеет доступ ко всем материальным благам, и на тех, кому путь к ним закрыт. Помимо угрозы деградации демократии и стагнации экономики, коррупция также влечет за собой разрушение всех моральных устоев и принципов нашего общества, что в дальнейшем может привести к неизбежным и тяжелым социальным последствиям. Авторитет властных структур и доверие народа к ним неумолимо пропадают, страна теряет свою престижность и свой имидж на мировой арене. Коррупция представляет собой серьезную опасность для любого государства и общества.

В данной главе законность рассматривается как принцип, условие и целевой ориентир борьбы с коррупцией, доказывается, что в условиях правового нигилизма и пренебрежительного отношения к закону не только разрушается режим законности, но даже самое сильное государство превращается в государство коррумпированное.

В настоящее время, как и у любого другого сложного социального явления, точного и единственного определения слова «коррупция» не существует. Ван Аньши (1021–1086 гг.), китайский государственный деятель и реформатор, утверждал, что у коррупции есть два основных источника проявления – это «плохие люди» и «плохие законы». Пока существуют так называемые плохие люди, имеющие различные способы и возможности управлять не принадлежащими им ресурсами, будет существовать и факт коррупции. К подобным ресурсам, как правило, относятся государственное и муниципальное имущество, государственные заказы, льготы и бюджетные средства и другие. Не стоит забывать, что каждый государственный служащий обязан следовать и подчиняться Конституции, законам, другим нормативным актам, моральным нормам и принципам. Полная перестановка идеологических приоритетов должностного лица в целях осуществления своих корыстных интересов и личностных желаний и является истоком коррупции. Ссылаясь на Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, в котором говорится о коррупции как о «злоупотреблении государственной властью для получения выгоды в личных целях», можно сделать небольшой вывод о том, что понятие «коррупция» включает в себя такие обстоятельства и действия, как продажность должностных лиц и политических деятелей, незаконное и чрезмерное использование своего

служебного положения и своих полномочий в целях извлечения личной выгоды, что однозначно противоречит действующему законодательству и всем существующим моральным нормам.

При отсутствии должного противостояния коррупции невозможно и прогрессивное развитие любой страны. Создание и применение специальной и эффективной системы мер неизбежно отразится на борьбе с коррупцией. Антикоррупционная политика представляет собой совокупность мер, процедур и принципов, которые нацелены на пресечение любых коррупционных преступлений. Самый распространенный и основной инструмент реализации данной политики – это мониторинг. Помимо него существуют такие меры, как внедрение этических кодексов, урегулирование и предотвращение различных конфликтов, а также гласность событий, которые активно применяются в практике. Субъекты антикоррупционной политики активно борются с любыми проявлениями коррупционных нарушений. К ним относятся органы внутренних дел, органы безопасности государства, прокуратура, таможенные органы и другие. Благодаря действующему законодательству они имеют возможность создавать отдельные специализированные отделения, которые направлены непосредственно на пресечение всех коррупционных преступлений в рамках отдельных направлений деятельности. К субъектам также относятся и граждане страны, которые участвуют в социальном контроле над деятельностью должностных лиц и государственных органов. В борьбе с коррупцией также оказывают поддержку международные правительственные организации.

Коррупция является угрозой международного уровня, которая затрагивает практически все области. За последние десятилетия коррупция не обошла стороной систему государственно-служебных отношений и получила там широкое распространение. Формирование и развитие коррупции в РК и в некоторых других странах происходит вследствие нескольких предпосылок:

- недостатки или несовершенство действующего законодательства. Достаточно тяжело бороться с коррупцией при отсутствии эффективных антикоррупционных законов, которые бы формировали результативную систему, направленную на устранение всех ее проявлений;

- переход к демократическому режиму. Децентрализация способствует быстрому распространению и расцветанию коррупции в стране;

- экономический спад;

- нестабильная политическая ситуация;

- нередко государственные должности заняты представителями криминальных структур по причине некорректной работы институтов власти.

За исключением личных интересов, побуждающих совершать коррупционные действия, существуют и некоторые внешние обстоятельства – объективные факторы, которые также вынуждают прибегнуть к коррупции. Это и низкие зарплаты, низкий морально-этический уровень всего общества, процветание монополизма в экономике, полное отсутствие заинтересованности властей в борьбе с коррупцией, несовершенства законодательства и другие факторы. Помимо этого, очень часто сами граждане предпочитают умалчивать о факте коррупции, поэтому правоохранительным органам достаточно тяжело самостоятельно бороться с коррупцией, здесь необходимо активное участие населения.